



COMUNE DI SINAGRA

Piazza San Teodoro, 1 ~ 98069 Sinagra
Telefono: 0941-594016 Fax: 0941-594372

Provincia di Messina

COPIA

Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 19 del Reg.	OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE SEMPLIFICATO (D.U.P.) 2019/2021.
Data 26.07.2019	

L'anno **duemiladiciannove**, il giorno **ventisei** del mese **di luglio**, alle ore **17,45** nella sala delle adunanze consiliari del Comune suddetto.

Alla seduta di **Inizio** in sessione **Ordinaria** che è stata partecipata ai Signori Consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

CONSIGLIERI	PRES/ASS	CONSIGLIERI	PRES/ASS
GAUDIO LIDIA	Presente	GAUDIO SALVATORE	Presente
RADICI PAOLA TINDARA	Presente	MACCORA VINCENZA	Presente
COSTANTINO Cono Alessandro	Presente		
LACAVA Guglielmo	Presente		
IOPPOLO GIUSEPPE	Presente		
NACITI VINCENZO	Presente		
BUCALE GIOVANNI	Presente		
PINTABONA MICHELE LEONE	Presente		

Assegnati n.10

In carica n. 10

Presenti n. 10

Assenti n. 0

Si dà atto che la convocazione del presente Consiglio Comunale è stata regolarmente comunicata al Sindaco ed agli Assessori.

PARTECIPA Ing ANTONINO MUSCA nella qualità di SINDACO _____

- Presiede il Dott.ssa GAUDIO LIDIA nella sua qualità di Presidente del Consiglio

- Partecipa il Segretario Comunale D.ssa Carmela Stancampiano - La seduta è pubblica.

- Nominati scrutatori i Signori:

Proposta n. 370 del 12.07.2019

Predisposta dall'AREA CONTABILE
UFFICIO RAGIONERIA

VISTO l'articolo 170 del Tuel secondo cui:

- "1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo Documento Unico di Programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*
- 2. Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.*
- 3. Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*
- 4. Il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni.*
- 5. Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*
- 6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento Unico di Programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n.118, e successive modificazioni.*
- 7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di Programmazione";*

VISTO l'allegato 4/1 (Principio applicato della programmazione) che definisce il contenuto del DUP ed in particolare il punto 8.4, rubricato: "Il documento unico di programmazione semplificato degli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti", il quale testualmente recita:

"Il documento unico di programmazione semplificato, guida e vincolo ai processi di redazione dei documenti contabili di previsione dell'ente è predisposto dagli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti.

Il documento individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato.

Il DUP semplificato deve indicare, per ogni singola missione attivata del bilancio, gli obiettivi che l'ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato).

Gli obiettivi individuati per ogni missione rappresentano la destinazione annuale e pluriennale degli indirizzi generali e costituiscono indirizzo vincolante per i successivi anni di programmazione, in applicazione del principio della coerenza tra i documenti di programmazione.

A tal fine il documento unico di programmazione semplificato deve contenere l'analisi interna ed esterna dell'ente illustrando principalmente:

- 1) le risultanze dei dati relativi al territorio, alla popolazione, alla situazione socio economica dell'ente;*
- 2) l'organizzazione e la modalità di gestione dei servizi pubblici locali;*
- 3) la gestione delle risorse umane;*
- 4) i vincoli di finanza pubblica.*

Con riferimento all'arco temporale di riferimento del bilancio di previsione almeno triennale il DUP semplificato deve definire gli indirizzi generali in relazione:

Delibera di C.C. n. 19 del 26.07.2019

- a) *alle entrate, con particolare riferimento:
ai tributi e alle tariffe dei servizi pubblici;*
- b) *alle spese con particolare riferimento:*

alla spesa corrente, con specifico rilievo alla gestione delle funzioni fondamentali, alla programmazione del fabbisogno di personale e degli acquisti di beni e servizi;

agli investimenti e alla realizzazione delle opere pubbliche con indicazione del fabbisogno in termini di spesa per ciascuno degli anni dell'arco temporale di riferimento;

ai programmi ed ai progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi;

- c) *al raggiungimento degli equilibri della situazione corrente e generali del bilancio ed ai relativi equilibri in termini di cassa;*
- d) *ai principali obiettivi delle missioni attivate;*
- e) *alla gestione del patrimonio con particolare riferimento alla programmazione urbanistica e del territorio, alla programmazione dei lavori pubblici e delle alienazioni e valorizzazioni dei beni patrimoniali;*
- f) *agli obiettivi del gruppo amministrazione pubblica;*
- g) *al piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge 24 dicembre 2007, n. 244;*
- h) *ad altri eventuali strumenti di programmazione.*

Fatti salvi gli specifici termini previsti dalla normativa vigente, si considerano approvati, in quanto contenuti nel DUP, senza necessità di ulteriori deliberazioni, i seguenti documenti:

- a) *programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 21 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, e regolato con decreto 16 gennaio 2018, n. 14, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;*
- b) *piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari, di cui all'art. 58, comma 1 del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;*
- c) *programma biennale di forniture e servizi, di cui all'art. 21, comma 6 del decreto legislativo n. 50/2016 e regolato con decreto 16 gennaio 2018, n. 14, del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti che ne definisce le procedure per la redazione e la pubblicazione;*
- d) *piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa, di cui all'art. 2, comma 594, della legge n. 244/2007;*
- e) *(facoltativo) piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa di cui all'art. 16, comma 4 del decreto-legge 6 luglio 2011, n. 98, convertito, con modificazioni dalla legge 15 luglio 2011, n. 111;*
- f) *programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4 del decreto legislativo n. 30 marzo 2001, n. 165;*
- g) *altri documenti di programmazione.*

Infine, nel DUP, devono essere inseriti tutti quegli ulteriori strumenti di programmazione relativi all'attività istituzionale dell'ente richiesti dal legislatore.

Nel DUP deve essere data evidenza se il periodo di mandato non coincide con l'orizzonte temporale di riferimento del bilancio di previsione.

Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti possono utilizzare, anche parzialmente, la struttura di documento unico di programmazione semplificato riportata nell'esempio n. 1 dell'appendice tecnica";

VISTA la deliberazione di G.M. n. 92 del 20/06/2019 con la quale è stato predisposto il DUP Semplificato 2019/2021 nel rispetto delle disposizioni di cui al citato punto 8.4) del principio contabile applicato concernete la programmazione di bilancio (allegato 4/1 al D. Lgs. 118/2011);

VISTO il parere favorevole reso dall'Organo di revisione contabile in data 03/07/2019;

Delibera di C.C. n. 19 del 26.07.2019

RITENUTO di dover procedere alla relativa approvazione;

VISTO il D. Lgs. n.267/2000 ed il D. Lgs. n. 118/2011;

VISTO l'O.A.EE.LL. vigente in Sicilia;

SI PROPONE CHE IL CONSIGLIO COMUNALE

Deliberi:

1. di approvare, sulla base delle considerazioni espresse in narrativa l'allegato Documento Unico di Programmazione Semplificato (DUP) 2019/2021 predisposto e già approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 92 del 20/06/2019;
2. di dare atto che, ai sensi del punto 8.4 dell'allegato 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011, si considerano approvati, in quanto contenuti del DUP, i seguenti documenti di programmazione settoriale:
 - piano delle alienazioni (già precedentemente approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.12 del 31.05.2019);
 - programmazione triennale del fabbisogno del personale;
3. di dare atto altresì che il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici e programma biennale di forniture, di beni e di servizi, in corso di pubblicazione, sarà approvato con apposito atto deliberativo del Consiglio Comunale;
4. di rendere il presente provvedimento immediatamente esecutivo onde consentire l'espletamento degli atti consequenziali

IL SINDACO
F.to Ing. Antonino MUSCA

P A R E R I
(Art. 12 Legge Regionale 23.12.2000, n. 30)

Ai sensi dell'art. 12 della Legge Regionale 23 Dicembre 2000, n. 30 in ordine alla regolarità tecnica, si esprime parere **FAVOREVOLE**

Li, **12.07.2019**

IL RESPONSABILE CON FUNZIONI DIRIGENZIALI
DELL'AREA CONTABILE
- F.to **GIUSEPPE FAZIO** –

Ai sensi dell'art. 12 della Legge Regionale 23 Dicembre 2000, n. 30 in ordine alla regolarità contabile, si esprime parere **FAVOREVOLE**

Li, **12.07.2019**

IL RESPONSABILE CON FUNZIONI DIRIGENZIALI
DELL'AREA CONTABILE
- F.to **GIUSEPPE FAZIO** –

In continuazione di seduta del 26.07.2019

Il Presidente invita il Sindaco a relazione in merito alla proposta con all'oggetto "Approvazione Documento Unico di programmazione (D.U.P.) 2019/2021".

Il Sindaco dichiara che:

-Il Documento Unico di Programmazione rappresenta il presupposto necessario per l'approvazione del Bilancio di previsione 2019 ed è stato elaborato con il Responsabile dell'Area Economico-finanziario. I margini di azione sono molto ristretti e la prospettiva è quella di ottenere ulteriori finanziamenti, oltre quelli enunciati nella programmazione dei lavori pubblici. In particolare si punta ad ottenere il finanziamento del progetto relativo alla Chiesa Madre che è in fase di valutazione e si spera a breve di conseguire l'obiettivo. Grazie allo sforzo dell'Ufficio Tecnico l'amministrazione sta assumendo iniziative programmatiche per dare nuovo slancio al territorio. Relativamente al fabbisogno del personale fa presente che ci sono 58 dipendenti, compresi quelli stabilizzati lo scorso Dicembre 2018. Tanti dipendenti a breve andranno in pensione, per tale motivo saranno disponibili somme residue che verranno riprogrammate aumentando le ore ai dipendenti a tempo parziale, affinché si lavori al meglio.

Il capogruppo di minoranza Maccora chiede al Sindaco cosa intende dire per programmazione, ovvero come vuole investire la somma cospicua dei pensionamenti e la percentuale di circa 20%, che il Comune fino a due anni fa versava quale compartecipazione per la spesa dei contrattisti.

Il Sindaco chiarisce che il Comune dovrà versare comunque la compartecipazione fino al 2038, in quanto la Regione finanzia per i processi di stabilizzazione l'importo del contributo concesso al 31.12.2015. Le economie dei pensionamenti del personale saranno riprogrammate di concerto con i dirigenti per rinforzare i settori più carenti. Aggiunge che i margini sono ristretti e certamente le economie serviranno a risalire la china debitoria del Comune, si pagheranno i debiti e si investirà sul personale, ove le norme lo consentano.

Interviene il consigliere Pintabona il quale fa presente che la storia dei debiti è vecchia, anche in altri Consigli ha sentito questi discorsi, un Sindaco accusa sempre il Sindaco precedente.

Interviene il capogruppo Maccora il quale dichiara che sui debiti l'Amministrazione Musca ha vinto le elezioni, ma il bilancio non li riporta. E' facile dibattere su un discorso che verte solo su debiti dei quali, comunque, non vi è traccia negli atti. Ad oggi questa catastrofe non si è vista, Sinagra non è deficitaria. Si deve decidere quali sono le priorità, o si pagano i debiti o si rafforzano gli uffici carenti. Conclude dicendo che le risposte sul piano triennale ed altri argomenti sono state fornite dal capogruppo Lacava e non dal Sindaco. Ognuno crederà in base ai risultati. Il Sindaco ha detto che destinerà le somme per gli uffici e, quindi, chiede se intende fare nuove assunzioni, ovvero integrazione oraria.

Il Sindaco conferma la sua duplice risposta, si può scegliere di destinare una parte delle economie per potenziare la forza lavoro, attenendosi alle norme e, qualora possibile procedere ad integrazioni, e l'altra destinarla, essendo i margini contabili molto ristretti, a cercare di risolvere la situazione economica. Loro possono scegliere di ripartire le risorse non tutte in una direzione, ma in entrambe. Prende la parola il Consigliere Pintabona il quale vuole sapere come mai se ci sono tutti questi debiti l'Amministrazione continua a dare contributi alle associazioni.

Delibera di C.C. n. 19 del 26.07.2019

Il Sindaco replica che i debiti ci sono e loro li stanno pagando e questo è evidente e pacifico; quindi, chiede al Ragioniere Fazio se il Comune ha debiti, il quale risponde che il Comune è moroso. Pertanto per queste morosità occorre reperire i fondi per saldare le morosità.

Intervengono:

- il Consigliere Bucale il quale chiarisce che nell'ultimo anno dell'amministrazione Maccora sono state sostenute spese per manifestazioni estive per circa 30 mila euro, adesso, i contributi sono più o meno uguali, l'anno scorso anche meno, circa la riuscita delle manifestazioni, invece, c'è molta differenza.

- il consigliere Pintabona il quale asserisce che non c'è nessun cartellone estivo, non vede manifestazioni, ma vede un copia incolla di quello che ha fatto la precedente amministrazione. Aggiunge che nel mese di giugno non c'è stato nulla, Luglio neppure e che si dimentica il lavoro fatto dall'ex assessore Musca. Anche la "sagra delle anguille" è un insieme di altre cose e l'anno scorso è stata un fallimento.

- il Consigliere Bucale ritiene che il Consigliere Pintabona non abbia cognizione di causa. Loro hanno avuto la capacità di non cancellare iniziative della precedente amministrazione, cercando di migliorare l'estate sinagrese che era finita. Relativamente alla "sagra delle anguille" precisa che la precedente amministrazione l'aveva trasformata in "sagra delle angurie"; oggi si fa un'operazione storica, con un *food* di rilievo ed i fatti e le foto testimonieranno la riuscita delle manifestazioni sinagresi 2019.

- il consigliere Pintabona il quale chiarisce di aver detto che se il bilancio è fallimentare, come ha detto il Sindaco, non è possibile dare contributi alle associazioni, ma il consigliere Bucale ha spostato il discorso sulle manifestazioni. Non ha nulla contro le associazioni, ma non gli si può far dire cose non dette.

Il Presidente osserva che il successo delle manifestazioni e dell'estate è determinato dalla presenza in piazza dei cittadini e ciò è sotto gli occhi di tutti ed il cartellone che verrà presentato domani è evidente.

Il capogruppo di minoranza Maccora dice che loro non brindano se una manifestazione non riesce, ma saranno presenti e felici se andrà bene. Dichiaro il voto contrario.

Il capogruppo di maggioranza Lacava dichiara di votare favorevolmente.

Procedutosi a votazione, la suddetta proposta viene approvata con voti favorevoli n. 7 e contrari n. 3 (Maccora, Pintabona e Gaudio Salvatore);

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione che precede, corredata dei pareri favorevoli in ordine alla regolarità TECNICA e CONTABILE, resi ai sensi dell'art. 12 della L.R. 23.12.2000, n. 30;

RITENUTA tale proposta di deliberazione, così come redatta, meritevole di approvazione, perché corrispondente alle finalità da perseguire;

VISTO il vigente Ordinamento Amministrativo degli Enti Locali, approvato con Legge regionale 15/03/1963, n. 16, e s.m.i.;

VISTA la Legge n. 142/90, così come recepita nella Regione Sicilia dalla Legge Regionale 11/12/1991, n. 48, e s.m.i.;

VISTE le LL.RR. n. 23 del 7/09/1998 e n. 30 del 23/12/2000 e s.m.i.;

VISTO il D.Lgs n. 267 del 18/2000 e s.m.i.;

VISTO lo Statuto Comunale;

In armonia con l'esito della votazione sopra riportata.

DELIBERA

Di approvare la proposta di deliberazione che precede, che si intende integralmente trascritta ad ogni effetto di legge nel presente dispositivo.

Con successiva votazione, la suddetta proposta con voti favorevoli n° 7 e contrari n° 3 (Maccora Pintabona e Gaudio Salvatore) resi per alzata di mano, viene dichiarata immediatamente esecutiva.

Delibera di C.C. n. 19 del 26.07.2019

Il presente verbale salvo l'ulteriore lettura ed approvazione, ai sensi e per gli effetti dell'ordinamento amministrativo degli Enti Locali nella Regione Siciliana approvato con Legge Regionale 15 marzo 1963, n.16, viene sottoscritto come segue:

Il Presidente
F.to GAUDIO LIDIA

Il Segretario Comunale
F.to Carmela Stancampiano

Il Consigliere Anziano
F.to Paola Tindara Radici

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'Ufficio,

A T T E S T A

Che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3/12/1991, n.44:

- E' stata pubblicata all'Albo Pretorio on line istituito sul sito istituzionale dell' Ente (art.32 legge n.69/2009 e art.12 L.R.n.5/2011) il giorno 09.08.2019 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art.11, comma 1):

L'addetto alle pubblicazioni
Salvatore Giaimo

E' copia conforme all'originale.
Dalla Residenza Municipale, li 09.08.2019

Il Segretario Comunale
F.to Carmela Stancampiano

Il sottoscritto Segretario Comunale, visti gli atti d'Ufficio,

A T T E S T A

- Che la presente deliberazione, in applicazione della Legge Regionale 3/12/1991, n.44, è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line per quindici giorni consecutivi dal 09.08.2019 al 24.08.2019 come previsto dall'art. 11:

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL GIORNO 26.07.2019

decorsi 10 giorni dalla pubblicazione (art.12, comma 1°, L.R. n.44/1991);
 dichiara immediatamente esecutiva ai sensi:

art.12, comma 2, L.R.n.44/1991:
 art.16 L.R. n.44/1991

Dalla Residenza Municipale, li

Il Segretario Comunale
F.to Carmela Stancampiano

E' copia conforme all'originale, da servire per uso amministrativo.

Dalla Residenza Municipale, li 31.12.2019

IL SEGRETARIO COMUNALE