

# COMUNE DI SINAGRA

*PROVINCIA DI MESSINA*

N. 154 del Reg.

Del 31.12.2021

## **DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE DELL'AREA AMMINISTRATIVA**

OGGETTO	RICOGNIZIONE ATTIVITÀ PREGRESSE E COSTITUZIONE FONDO DELLE RISORSE DECENTRATE - ANNUALITÀ PRECEDENTI
---------	--



# COMUNE DI SINAGRA

Piazza San Teodoro, 1 ~ 98069 Sinagra  
Telefono: 0941-594016 Fax: 0941-594372

**Provincia di Messina**

**COPIA**

**DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE  
DELL'AREA AMMINISTRATIVA - UFFICIO  
SEGRETERIA**

**N. 154 del 31.12.2021**

**N. 533 Del 31.12.2021 Registro Generale**

**OGGETTO: RICOGNIZIONE ATTIVITÀ PREGRESSE E COSTITUZIONE FONDO  
DELLE RISORSE DECENTRATE - ANNUALITÀ PRECEDENTI**

L'anno duemilaventuno, il giorno trentuno del mese di dicembre nel proprio ufficio

## **IL FUNZIONARIO RESPONSABILE**

### **Premesso che:**

- il D.Lgs. n.165/2001 rappresenta come presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti delle Pubbliche Amministrazioni, la costituzione del fondo per le risorse decentrate ed attribuisce alla contrattazione collettiva nazionale il compito di provvedere alla semplificazione della gestione amministrativa dei suddetti fondi, consentendone un utilizzo più funzionante ad obiettivi di valorizzazione degli apporti del personale, nonché di miglioramento della produttività e della qualità dei servizi;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale come più volte ricordato dalla giurisprudenza e dai pareri della magistratura contabile, oltre che dalle indicazioni dell'ARAN;
- Le risorse destinate ad incentivare le politiche di sviluppo delle risorse umane e della produttività (Fondo per le risorse decentrate) sono annualmente determinate sulla base delle disposizioni contrattuali e legislative tuttora vigenti o dei processi di riorganizzazione finalizzati ad un accrescimento di quelli esistenti che si intendono attivare nel corso dell'anno;
- le modalità di determinazione delle suddette risorse sono normate dal CCNL del 22/01/2004 e successivi, e da ultimo dall'art.67 del CCNL 21/05/2018 e risultano suddivise in:
  - A. UNICO IMPORTO CONSOLIDATO
  - B. RISORSE STABILI
  - C. RISORSE VARIABILI

### **Richiamate:**

- la determinazione dirigenziale n.288 del 01/09/2015 relativa alla "Contrattazione anno 2014 – Liquidazione Salario accessorio";

- la determinazione Sindacale n.26 del 30/12/2021 con la quale è stata nominata la delegazione trattante di parte pubblica;

**CONSIDERATO che,**

- il principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria, allegato 4/2 al d.lgs. 118/2011, punto 5.2, stabilisce che *“In caso di mancata costituzione del fondo nell’anno di riferimento, le economie di bilancio confluiscono nel risultato di amministrazione, vincolato per la sola quota del fondo obbligatoriamente prevista dalla contrattazione collettiva nazionale”*;
- secondo l’orientamento giurisprudenziale prevalente *“nel caso di mancata costituzione del fondo nell’anno di riferimento, le economie di bilancio confluiscono nel risultato di amministrazione, vincolato per la sola quota del fondo obbligatoriamente prevista dalla contrattazione collettiva nazionale”* (cfr. Corte dei Conti, Sezione Controllo per il Molise, deliberazione n. 218/2015/PAR, n. 166/2017/PAR e Sezione Controllo per il Veneto, n. 263/2016/PAR);
- in caso di contrattazione tardiva, la stessa può assumersi *“....solo ed esclusivamente qualora il contratto integrativo avesse un contenuto meramente e del tutto ricognitivo di decisioni e scelte già operate in sede amministrativa, in presenza dei presupposti su cui si fonda l’interpretazione (della seconda parte) del principio contabile qui esaminato ivi compresa l’allocazione vincolata delle risorse de quibus nel risultato di amministrazione, al cui regime esse rimarrebbero assoggettate anche ai fini di finanza pubblica.”* (cfr. Corte dei Conti Sezione Controllo FVG, deliberazione n. 29/2018/PAR);

**Rilevato che:**

- nel rendiconto della gestione anno 2019, approvato con delibera di C.C. n.1 del 05/01/2021, risultano accantonate nel risultato di amministrazione le risorse per la contrattazione annualità pregresse, le cui quote sono esposte nell’allegato a/1, potendosi pertanto procedere entro e non oltre i limiti del suddetto stanziamento;
- parimenti, il bilancio pluriennale presenta lo stanziamento nelle pertinenti voci, potendosi allo stesso modo procedere entro e non oltre i limiti delle stesse;

**Atteso** che al fine di procedere alla corretta definizione dell’importo unico consolidato anno 2020, che costituisce la base per la costituzione del fondo di parte stabile anno 2020, bisogna verificare la correttezza della quantificazione dei fondi dal 2015 al 2020 e la relativa predisposizione del fondo 2021, si è proceduto ad affidare un incarico alla società DASEIN MEDITERRANEO S.r.l. di Gioiosa Marea (Me), conosciuta nel settore dei servizi alle PP.AA., con determina dirigenziale n.51/168 del 07/05/2021, su conforme indirizzo con delibera di G.M. n.50 del 28/04/2021;

**PRESO ATTO** delle risultanze della predetta revisione, analiticamente dettagliati nei prospetti relativi agli anni 2015 – 2016 – 2017 – 2018 – 2019 – 2020 allegati alla presente determinazione, che vengono sinteticamente riportate come segue:

<b>2015</b>	
<b>Raffronto costituzione – utilizzo</b>	
Fondo stabile	€ 93.679,37
Risorse Variabili soggette	€ 135,40
Risorse variabili non soggette	
<b>Totale</b>	<b>€ 93.814,77</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€ 1.699,71</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€ 92.115,06</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€ 100.145,93
Risorse variabili vincolate (-)	
Risorse variabili (-)	
<b>Saldo</b>	<b>-€ 8.030,87</b>

**2016**

## Raffronto costituzione – utilizzo

Fondo stabile	€	94.831,04
Risorse Variabili soggette	€	329,36
Risorse variabili non soggette		
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>95.160,40</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>4.519,18</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>90.641,22</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	96.367,23
Risorse variabili vincolate (-)		
Risorse variabili (-)		
<b>Saldo</b>	<b>-€</b>	<b>5.726,01</b>

**2017**

## Ricostruzione Dasein Mediterraneo

Fondo stabile	€	96.029,26
Risorse Variabili soggette	€	305,07
Risorse variabili non soggette		
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>96.334,33</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>5.693,11</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>90.641,22</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	93.184,42
Risorse variabili vincolate (-)		
Risorse variabili (-)		
<b>Saldo</b>	<b>-€</b>	<b>2.543,20</b>

**2018**

## Ricostruzione Dasein Mediterraneo

Fondo stabile	€	98.499,92
Risorse Variabili soggette	€	562,67
Risorse variabili non soggette	€	1.003,55
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>100.066,14</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>4.519,18</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>95.546,96</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	77.349,38
Risorse variabili vincolate (-)		
Risorse variabili (-)		
<b>Saldo</b>	<b>€</b>	<b>18.197,58</b>

<b>2019</b>	
Ricostruzione Dasein Mediterraneo	
Fondo stabile	€ 104.551,42
Risorse Variabili soggette	€ 1.062,19
Risorse variabili non soggette	
<b>Totale</b>	<b>€ 105.613,61</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€ 4.519,18</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€ 101.094,43</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€ 62.853,21
Risorse variabili vincolate (-)	
Risorse variabili (-)	
<b>Saldo</b>	<b>€ 38.241,22</b>

<b>2020</b>	
Ricostruzione Dasein Mediterraneo	
Fondo stabile	€ 106.993,15
Risorse Variabili soggette	€ 2.889,86
Risorse variabili non soggette	
<b>Totale</b>	<b>€ 109.883,01</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€ 4.862,11</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€ 105.020,90</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€ 43.569,34
Risorse variabili vincolate (-)	
Risorse variabili (-)	
	€ -
<b>Saldo</b>	<b>€ 61.451,56</b>

#### Ipotesi di riparto per recupero

<b>Importo da recuperare</b>	<b>€ 16.300,08</b>		
Quota a carico fondo 2018	€ 5.433,36	Somme disponibili alla contrattazione 2018 al netto del piano di rientro	€ 12.764,22
Quota a carico fondo 2019	€ 5.433,36	Somme disponibili alla contrattazione 2018 al netto del piano di rientro	€ 32.807,86
Quota a carico fondo 2020	€ 5.433,36	Somme disponibili alla contrattazione 2018 al netto del piano di rientro	€ 56.018,20
<b>Totale recupero</b>	<b>€ 16.300,08</b>		

**Ritenuto**, pertanto, di dovere procedere alla quantificazione delle somme come sopra sinteticamente riportato, recuperando al contempo la maggiore somma erogata dal 2015 al 2017 pari complessivamente ad € 16.300,08, ponendo a carico del fondo annualità dal 2018 al 2020 una quota di € 5.433,36 annue;

**Visto** l'art.40 , comma 3 quinquies, del D.Lgs. 165/2001;

**Visto** l'art.4 della legge 16/2014 il quale prevede che “ le regioni e gli enti locali che non hanno rispettato i vincoli finanziari posti alla contrattazione collettiva integrativa sono obbligati a recuperare integralmente , a valere sulle risorse finanziarie a questa destinate, rispettivamente al personale dirigenziale e non dirigenziale, le somme indebitamente

erogate mediante il graduale assorbimento delle stesse con quote annuali e per un numero massimo di annualità corrispondente a quello in cui si è verificato il superamento di tali vincoli”;

**Vista** la successiva circolare della Presidenza del Consiglio dei ministri del 12.08.2014;

**Visto** il D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

**Visto** il vigente CCNL 2016/2018;

### **D E T E R M I N A**

Per le motivazioni sopra esposte e qui richiamate:

1) Di procedere alla costituzione definitiva del fondo per le risorse decentrate per gli anni 2015 – 2016 – 2017 – 2018 – 2019 – 2020 allegati alla presente determinazione, che vengono sinteticamente riportate come segue:

**2015**

Raffronto costituzione – utilizzo

Fondo stabile	€	93.679,37
Risorse Variabili soggette	€	135,40
Risorse variabili non soggette		
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>93.814,77</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>1.699,71</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>92.115,06</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	100.145,93
Risorse variabili vincolate (-)		
Risorse variabili (-)		
<b>Saldo</b>	<b>-€</b>	<b>8.030,87</b>

**2016**

Raffronto costituzione – utilizzo

Fondo stabile	€	94.831,04
Risorse Variabili soggette	€	329,36
Risorse variabili non soggette		
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>95.160,40</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>4.519,18</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>90.641,22</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	96.367,23
Risorse variabili vincolate (-)		
Risorse variabili (-)		
<b>Saldo</b>	<b>-€</b>	<b>5.726,01</b>

**2017**

Ricostruzione Dasein Mediterraneo

Fondo stabile	€	96.029,26
Risorse Variabili soggette	€	305,07
Risorse variabili non soggette		
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>96.334,33</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>5.693,11</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>90.641,22</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	93.184,42
Risorse variabili vincolate (-)		

Risorse variabili (-)

**Saldo** **-€ 2.543,20**

**2018**

Ricostruzione Dasein Mediterraneo

Fondo stabile	€	98.499,92
Risorse Variabili soggette	€	562,67
Risorse variabili non soggette	€	1.003,55
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>100.066,14</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>4.519,18</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>95.546,96</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	77.349,38
Risorse variabili vincolate (-)		
Risorse variabili (-)		
<b>Saldo</b>	<b>€</b>	<b>18.197,58</b>

**2019**

Ricostruzione Dasein Mediterraneo

Fondo stabile	€	104.551,42
Risorse Variabili soggette	€	1.062,19
Risorse variabili non soggette		
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>105.613,61</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>4.519,18</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>101.094,43</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	62.853,21
Risorse variabili vincolate (-)		
Risorse variabili (-)		
<b>Saldo</b>	<b>€</b>	<b>38.241,22</b>

**2020**

Ricostruzione Dasein Mediterraneo

Fondo stabile	€	106.993,15
Risorse Variabili soggette	€	2.889,86
Risorse variabili non soggette		
<b>Totale</b>	<b>€</b>	<b>109.883,01</b>
<b>DECURTAZIONI DL 78/2010</b>	<b>€</b>	<b>4.862,11</b>
<b>TOTALE FONDO DECURTATO</b>	<b>€</b>	<b>105.020,90</b>
Utilizzo parte stabile (-)	€	43.569,34
Risorse variabili vincolate (-)		
Risorse variabili (-)		
	€	-

Saldo

€ 61.451,56

<b>Ipotesi di riparto per recupero</b>			
<b>Importo da recuperare</b>	<b>€ 16.300,08</b>		
Quota a carico fondo 2018	€ 5.433,36	Somme disponibili alla contrattazione 2018 al netto del piano di rientro	€ 12.764,22
Quota a carico fondo 2019	€ 5.433,36	Somme disponibili alla contrattazione 2018 al netto del piano di rientro	€ 32.807,86
Quota a carico fondo 2020	€ 5.433,36	Somme disponibili alla contrattazione 2018 al netto del piano di rientro	€ 56.018,20
<b>Totale recupero</b>	<b>€ 16.300,08</b>		

2) di dare atto che si dovrà procedere, al contempo, al recupero della maggiore somma erogata dal 2015 al 2017 pari complessivamente ad € 16.300,08, ponendo a carico del fondo annualità dal 2018 al 2020 una quota di € 5.433,36 annue;

3) di dare atto che le risorse per la contrattazione annualità pregresse risultano accantonate nel risultato di amministrazione del rendiconto della gestione anno 2019, le cui quote sono esposte nell'allegato a/1, potendosi pertanto procedere entro e non oltre i limiti del suddetto stanziamento;

4) di dare atto, altresì, che il bilancio pluriennale presenta lo stanziamento nelle pertinenti voci, potendosi allo stesso modo procedere entro e non oltre i limiti delle stesse;

5) di trasmettere la presente al Revisore dei Conti per la dovuta certificazione.

6) di dare informazione del presente atto alle OO.SS. ed alle R.S.U., ai sensi dell'art.5, comma 2, del D.Lgs. 165/2001 e dell'art.4 CCNL 21.05.2018, anche ai fini dell'apertura delle trattative per la successiva sottoscrizione del contratto decentrato;

7) di procedere alla pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale dell'ente nella sezione trasparenza, ai sensi del D.Lgs. 33/2013 e s.m.i. .

L'istruttore  
*F.to Dott.ssa Rosalia SVELTI*

Il Responsabile dell'Area Amministrativa  
*F.to Dott. Giuseppe CAMBRIA*



# COMUNE DI SINAGRA

Prov. di Messina

## SERVIZIO FINANZIARIO

VISTO: Si attesta la regolarità contabile in ordine alla copertura finanziaria, ai sensi dell'art.151 – comma 4 – del Decreto Legislativo 18/08/2000, n.267, poiché le risorse risultano accantonate nel risultato di amministrazione del rendiconto della gestione anno 2019, le cui quote sono esposte nell'allegato a/1, potendosi pertanto procedere entro e non oltre i limiti del suddetto stanziamento, e nel bilancio pluriennale che presenta lo stanziamento nelle pertinenti voci, potendosi allo stesso modo procedere entro e non oltre i limiti delle stesse.

Lì, 31/12/2021

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**  
- F.to Dott. Giuseppe Cambria

COMUNE DI SINAGRA

Prov. di Messina

Il sottoscritto Segretario Comunale, su conforme relazione dell'Addetto alle pubblicazioni,

A T T E S T A

Che la presente determinazione sarà pubblicata sull'Albo Pretorio on line istituito sul sito informatico istituzionale dell'Ente (art.32 legge n.69/2009 e art.12 L.R.n.5/2011) per quindici giorni consecutivi

dal 05.01.2022 al 20.01.2022

Dalla Residenza Comunale, li , 05.01.2022

L'Addetto alle pubblicazioni  
F.to Salvatore Giaimo

Il Segretario Comunale  
F.to

Copia conforme all'originale, in carta libera, per uso amministrativo.

Dalla Residenza Comunale, li

IL SEGRETARIO COMUNALE